

wpisano
dn. 05.02.2026r.
LM

Burmistrz Bolkowa
05.02.2026r. 

Bolków 1 lutego 2026 r.

Beata Majtczak
Bogumiła Mazur
Monika Klimek – Rozmus
Aleksandra Korendał
Magdalena Wierzba
Bartosz Klimek
Radni Rady Miejskiej w Bolkowie

Pan
Marek Janas
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bolkowie

W sprawie wprowadzenia pilotażowego programu częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ostatnich latach mieszkańcy Gminy Bolków w coraz większym stopniu odczuwają wzrost kosztów utrzymania gospodarstw domowych, w tym kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Opłata ta, choć niezbędna dla prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, ma charakter stały i nieelastyczny, przez co szczególnie dotkliwie obciąża rodziny o niższych dochodach oraz rodziny wielodzietne, w których liczba osób bezpośrednio przekłada się na wysokość ponoszonych opłat.

Ustawodawca, dostrzegając społeczne skutki wzrostu kosztów życia, przewidział w art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 733) możliwość wprowadzenia przez radę gminy zwolnień w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten daje samorządom realne narzędzie do prowadzenia lokalnej polityki społecznej, uwzględniającej zarówno potrzeby mieszkańców, jak i możliwości finansowe gminy.

W tym kontekście zasadne jest rozważenie wprowadzenia w naszej Gminie pilotażowego programu częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obejmującego właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w gospodarstwach domowych, w których dochód nie przekracza kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, określonego w art. 8 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1214), a także właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne w rozumieniu ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1512).

Rodziny wielodzietne ponoszą podwyższone koszty codziennego funkcjonowania, a system naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powoduje, że obciążenia te rosną wraz z liczbą domowników. Zastosowanie częściowego zwolnienia w wysokości 3 zł, przyznawanego wyłącznie w odniesieniu do osób posiadających aktualną Kartę Dużej Rodziny, stanowi rozwiązanie umiarkowane, sprawiedliwe i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Zwolnienie to miałoby charakter indywidualny i przysługiwałoby wyłącznie od osoby spełniającej kryteria ustawowe, w tym również seniorów będących posiadaczami Karty Dużej Rodziny, bez rozszerzania ulgi na pozostałych mieszkańców nieruchomości, którzy tych kryteriów nie spełniają.

Proponowane rozwiązanie ma również istotny wymiar strategiczny w kontekście obserwowanego niżu demograficznego. Działania ukierunkowane na realne wsparcie rodzin wychowujących dzieci, w tym poprzez ograniczanie stałych kosztów utrzymania, są jednym z elementów tworzenia warunków sprzyjających pozostawianiu rodzin w gminie oraz podejmowaniu decyzji o posiadaniu dzieci. Nawet niewielkie, lecz systemowe ulgi w opłatach są czytelnym sygnałem, że gmina dostrzega potrzeby rodzin i traktuje je jako istotną część lokalnej wspólnoty.

Szacunkowe skutki finansowe pilotażu

Z danych dotyczących Gminy Bolków wynika, że na jej terenie wydano 1 395 Kart Dużej Rodziny. Przyjmując wariant maksymalny, w którym wszyscy posiadacze Kart Dużej Rodziny złożą wnioski o częściowe zwolnienie, a zwolnienie wynosiłoby 3 zł miesięcznie od osoby, koszt programu w skali roku wyniósłby 50 220 zł.

W formule pilotażowej, obowiązującej przez 6 miesięcy od dnia 1 kwietnia, koszt ten wyniósłby:

$$1\,395 \times 3 \text{ zł} \times 6 \text{ miesięcy} = 25\,110 \text{ zł.}$$

Równocześnie, zgodnie ze sprawozdaniem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bolkowie za 2024 rok, z pomocy społecznej korzystało 327 osób. Przy analogicznym częściowym zwolnieniu w wysokości 3 zł miesięcznie od osoby, koszt pilotażu w tym zakresie wyniósłby:

$$327 \times 3 \text{ zł} \times 6 \text{ miesięcy} = 5\,886 \text{ zł.}$$

Łączny koszt pilotażowego programu obejmującego zarówno posiadaczy Kart Dużej Rodziny, jak i osoby spełniające kryteria dochodowe z ustawy o pomocy społecznej, wyniósłby:

$$25\,110 \text{ zł} + 5\,886 \text{ zł} = 30\,996 \text{ zł w okresie 6 miesięcy.}$$

Oznacza to, że pilotaż na 6 miesięcy to koszt niespełna 31 tys. zł, co pozwala na bezpieczne przetestowanie proponowanego rozwiązania bez ryzyka dla stabilności systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dodatkowo należy podkreślić, że kryterium posiadania aktualnej Karty Dużej Rodziny może zostać uwzględnione bezpośrednio w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości. Takie rozwiązanie jest zgodne z konstrukcją systemu opłat, zwiększa przejrzystość i weryfikowalność danych oraz ogranicza ryzyko interpretacyjne, a tym samym minimalizuje możliwość zakwestionowania uchwały przez organ nadzorczy.

Pilotażowy charakter programu umożliwi Radzie Miejskiej w Bolkowie oraz Burmistrzowi dokonanie rzetelnej oceny jego skutków społecznych i finansowych przed ewentualnym podjęciem decyzji o charakterze długofalowym. Proponowane rozwiązanie stanowi wyważone i odpowiedzialne wykorzystanie instrumentów przewidzianych w obowiązującym prawie i odpowiada na realne potrzeby mieszkańców Gminy Bolków.

Z poważaniem

M. Kiliński - Burmistrz
Zdzisław Kiliński
Wojciech Kiliński
Burmistrz
Zdzisław Kiliński
B. Kiliński