

Sesja
16.07.2024

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BOLKOWIE**

z dnia 2024 r.

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę na uchwałę nr LVI/408/23 Rady Miejskiej w Bolkowie
z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki
Komunalnej w Bolkowie**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 609) w związku z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r., poz. 935) **Rada Miejska w Bolkowie**, na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji **uchwała, co następuje:**

§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 30 czerwca 2023 r., nr LVI/408/23 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bolkowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Elżbieta Gac
radca prawny



KANCELARIA RADCY PRAWNEGO
ANNA JULIA KRÓL

KSWiP Sesja 16.07.2024
Załącznik
do Uchwały nr
Rady Miejskiej w Bolkowie
2024 r.

Jelenia Góra, dnia 18 lipca 2024 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78-79
50-126 Wrocław

Strona skarżąca:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Organ:

Rada Miejska w Bolkowie, ul. Rynek 1, 59-420 Bolków
reprezentowana przez:
r.pr. Anna Julia Król, Kancelaria Radcy Prawnego,
ul. Bankowa 3/4, 58-500 Jelenia Góra

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Pani [REDACTED] na uchwałę Rady Miejskiej w Bolkowie
z dnia 30 czerwca 2023 r., nr LVI/408/23 w sprawie rozpatrzenia skargi na
działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie

Działając w imieniu organu, na podstawie i w granicach udzielonego mi pełnomocnictwa, które przedkładałam w załączeniu, stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 935), **przekazuję w załączeniu:**

- 1) skargę Pani [REDACTED], z dnia 30 czerwca 2024 r. (data wpływu do organu 1 lipca 2024 r.), na uchwałę Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 30 czerwca 2023 r., nr LVI/408/23 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie,
- 2) akta sprawy,
- 3) odpowiedź organu na złożoną skargę,

wnosząc jednocześnie o:

- 1) odrzucenie skargi,

UZASADNIENIE

W dniu 1 lipca 2024 r. do Rady Miejskiej w Bolkowie wpłynęła skarga Pani [REDACTED] na uchwałę Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 30 czerwca 2023 r., nr LVI/408/23



w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie. W skardze zarzucono naruszenie prawa materialnego i procesowego, tj.:

- 1) naruszenia art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym,
- 2) naruszenia art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym,
- 3) naruszenia art. 36 § 1 i art. 40 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 kodeks postępowania administracyjnego

Wskazując powyższe zarzuty, wniesiono o stwierdzenie wydania zaskarżonej z naruszeniem prawa.

Na wstępie należy podkreślić, iż odrzucenie skargi następuje w sytuacji, gdy skarga nie spełnia określonych przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935), dalej zwanej p.p.s.a., warunków koniecznych do jej skutecznego złożenia. Jednym z takich warunków formalnych skutecznego złożenia skargi jest złożenie jej od aktu lub czynności objętych zakresem właściwości rzeczowej sądu administracyjnego, określonej w art. 3 § 2 i 3 p.p.s.a.

Przedmiotem skargi w niniejszej sprawie jest uchwała Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 30 czerwca 2023 r., nr LVI/408/23 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie. Uchwała ta została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609, dalej jako u.g.n.) i art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej jako k.p.a.). W jej treści po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie odmowy dokonania aktualizacji ewidencji grobów zgodnie ze stanem faktycznym i uznania, że bliscy osoby skarżącej pochowani są w dwóch grobach rodzinnych a nie w czterech grobach pojedynczych i wezwaniem do dopłaty w kwocie 1.209,60 zł oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skargę uznano się za bezzasadną.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalony jest pogląd, iż w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego (por.m.in. wyrok NSA z 24 listopada 2011 r., sygn. akt II OSK 1961/11; postanowienia NSA: z 1 marca 2010 r., sygn. akt II OSK 478/09, z 25 lutego 2009 r., sygn. akt II OSK 241/09 oraz z 26 stycznia 2006 r., sygn. akt I OSK 26/07, publ. CBOSA). Działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków, normowane przepisami działu VIII k.p.a., nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 p.p.s.a. Zakres przedmiotowy kontroli sądowej określony tym przepisem obejmuje akty stosowania prawa podejmowane w sprawach materialnoprawnych, interpretacje przepisów prawa podatkowego, akty stanowienia prawa miejscowego oraz inne akty organów jednostek samorządu terytorialnego przyjmujące postać indywidualną lub generalną z zakresu administracji publicznej (tj. wywołujących bezpośrednie lub pośrednie skutki na gruncie prawa materialnego), akty nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, a także przypadki bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania w zakresie wynikającym z tego przepisu. Działanie podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków przyjmuje tylko od strony formalnej postać uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Działanie to nie jest jednak aktem, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 6 p.p.s.a., od strony materialnej. Nie jest to również



przypadek, o którym mowa w art. 3 § 3 p.p.s.a. Przepisy działu VIII k.p.a. nie przewidują możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego, a tylko zawarcie w tym dziale k.p.a. przepisu dopuszczającego możliwość wniesienia skargi do sądu administracyjnego pozwalałoby na przyjęcie, iż mamy do czynienia z przepisem ustawy szczególnej przewidującej sądową kontrolę, a więc z przypadkiem o którym mowa w art. 3 § 3 p.p.s.a. Przypadek szczególny poddania określonej sprawy kontroli sądu administracyjnego może być uregulowany na gruncie przepisów materialnych (ustrojowych) regulujących konkretną sprawę.

Nadto podkreślić trzeba, iż postępowanie skargowe uregulowane w dziale VIII k.p.a. ma pewne cechy postępowania administracyjnego uproszczonego. Uproszczenie postępowania skargowego wyraża się w tym, że nie ma w nim stron postępowania, nie wydaje się rozstrzygnięć adresowanych do skarżącego (wnioskodawcy), a tylko zawiadamia się go o swoich działaniach wewnętrznych zmierzających do wyjaśnienia okoliczności będących przyczynami skargi (tak: B. Adamiak/J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego, Komentarz, 15. wydanie, Warszawa 2017, str. 1009-1010, teza 4 i 6). Stosownie do treści art. 237 § 3 k.p.a. o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, przy czym elementy składowe tego zawiadomienia określa art. 238 § 1 k.p.a. Nie służy na nie skarga do sądu administracyjnego, nie jest ono także innym, niż decyzje i postanowienia, aktem lub czynnością z zakresu administracji publicznej, dotyczącym uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a.

W tej sprawie nie mamy również do czynienia z aktem organu jednostki samorządu terytorialnego innym niż akty prawa miejscowego (art. 3 § 2 pkt 6 p.p.s.a.), podejmowanym w sprawie z zakresu administracji publicznej w rozumieniu wskazanym wyżej, mimo że Rada Miejska w Bolkowie ustosunkowała się do skargi Pani [REDACTED] na działania Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bolkowie w formie uchwały. Organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują co prawda uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości (co sugerowałoby możliwość zaskarżenia ich do sądu administracyjnego), jednakże uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. (a z taką uchwałą mamy do czynienia w niniejszej sprawie) są taką samą czynnością informującą o sposobie załatwienia skargi, jak i czynności innych organów wymienionych w art. 229 k.p.a., którym uchwała nie jest przypisana jako prawna forma działania (por. postanowienie NSA z 12 kwietnia 2001 r., sygn. akt I SA 2668/00, publ. LEX nr 54426, oraz postanowienia NSA z 7 lipca 2009 r., sygn. akt I OSK 803/09 i z 3 września 2009 r., sygn. akt I OSK 1064/09, publ. CBOSA). Tego rodzaju uchwały, będące formą załatwienia skargi lub wniosku rozpatrywanego w tym trybie, nie podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego. Dodatkowo art. 229 pkt 3 k.p.a. wskazuje, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Wymaga zaakcentowania, że właściwością sądu administracyjnego nie jest objęta ocena sposobu działania czy pracy organu administracji, jak i jego pracowników, gdyż jest to wewnętrzna sprawa organów. Skarga powszechna jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania



administracyjnego. Skargi takie są załatwiane w samodzielnym jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, kończącym się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem skarżącego o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi.

Wbrew twierdzeniom skarżącej, właściwości sądu administracyjnego w rozpoznawanej sprawie nie można również wywodzić z treści art. 101 ust. 1 u.s.g., zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Fakt, że skarga na działalność Dyrektora ZGK rozpatrzona przez Radę Miejską w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 u.s.g. Podstawę legitymacji procesowej strony musi natomiast stanowić przepis prawa materialnego wskazujący na własne prawo (interes prawny) lub obowiązek podmiotu, które podlegają skonkretyzowaniu w postępowaniu administracyjnym. Taki przepis nie został przez skarżącą wskazany (por. postanowienie NSA z dnia 13 października 2020 r., sygn. akt I OSK 127/20).

Wobec powyższego należy uznać, że sąd administracyjny nie posiada legitymacji do rozpoznania przedmiotowej skargi. Żaden przepis ustawy procesowej regulującej postępowanie przed sądami administracyjnymi nie przewiduje bowiem możliwości kontroli przez wojewódzki sąd administracyjny postępowania dotyczącego rozpoznania skargi złożonej w trybie art. 227 k.p.a., zarówno w odniesieniu do czynności podejmowanych przez właściwy organ, jak i ewentualnej jego bezczynności. Zdaniem organu, sąd administracyjny ocenia zasadność zastosowania określonych przepisów prawa oraz dokonuje ich interpretacji wyłącznie w związku z rozpoznawaniem skarg wnoszonych na skonkretyzowane akty, czynności lub bezczynność organów administracji publicznej, mieszczące się w katalogu określonym w art. 3 § 2, § 2a i § 3 p.p.s.a.

W tym stanie rzeczy organ, nie znalazł podstaw do uwzględnienia skargi w trybie samokontroli na podstawie art. 54 § 3 p.p.s.a., co mając na uwadze wnosząc jak na wstępie.

W załączeniu:

1. Pełnomocnictwo
2. Odpowiedz na skargę i odpis odpowiedzi na skargę.
3. Akta sprawy w oryginale – liczba kart

Otrzymuje:

1. Adresat.
2. a/a.

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r., poz. 935), Rada Miejska w Bolkowie obowiązana jest przekazać skargę właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.