

Bolków, dnia 2 czerwca 2026 r.

Komisja Rewizyjna
Rady Miejskiej
w Bolkowie

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bolkowie w sprawie rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2025 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego Gminy Bolków za 2025 r. oraz informacji o stanie mienia Gminy Bolków za 2025 r.

Opinia opracowana została w oparciu o następujące materiały i dokumenty:

1. Uchwałę nr X/67/24 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2025 r.,
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2025 r.,
3. Uchwałę nr IX/40/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2025 r.,
4. Sprawozdania finansowe gminy za 2025 r.,
5. Informację o stanie mienia gminy za 2025 r.

I. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy:

Komisja stwierdziła, że planowane na 2025 r. dochody i wydatki zostały zrealizowane w następujących wielkościach:

Wykonanie dochodów za 2025 r. na dzień 31.12.2025 r. wyniosło 81 306 663,47 zł, co stanowi 94,30 % do planu rocznego, który po zmianach wyniósł 86 218 489,40 zł w tym:

- **dochody bieżące** plan 67 449 910,49 zł, wykonanie 66 320 883,63 zł, co stanowi 98,33 % planu,
- **dochody majątkowe** plan 18 768 578,91 zł, wykonanie 14 985 779,84 zł, co stanowi 79,85 % planu. Dochody z majątku Gminy wyniosły 660 362,50 zł, co stanowi 59,68 % planu wynoszącego 1 106 500,00 zł w tym:
 - wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości wyniosły 562 191,53 zł;
 - wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności wyniosły 38 146,97 zł;
 - wpływy ze sprzedaży składników majątkowych wyniosły 60 000,00 zł;
 - wpływy z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego wyniosły 24,00 zł.

Na dzień 31.12.2025 r. plan wydatków budżetowych gminy Bolków wyniósł 96 866 769,59 zł. Wykonanie wydatków za 2025 r. wyniosło 82 548 175,72 zł, co stanowi 85,22 % do planu rocznego w tym:

- **wydatki bieżące** plan 67 768 575,92 zł, wykonanie 66 091 813,21 zł, co stanowi 97,53 % planu,

- **wydatki majątkowe** zrealizowane zostały w wysokości 16 456 362,51, tj. 56,55 % planu, który po zmianach wyniósł 29 098 193,67 zł.

W wyniku zrealizowanych w 2025 r. dochodów i wydatków budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie -1 241 512,25 zł, przy planowanym deficycie w wysokości -10 648 280,19 zł.

Wynik operacyjny budżetu tj. różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi stanowił wielkość dodatnią i wynosił 229 070,42 zł, przy planowanej jego wysokości ujemnej 318 665,43 zł.

W 2025 roku Gmina nie zrealizowała nowych przychodów zwrotnych, przy założonym planie na ten cel w wysokości 7 000 000,00 zł. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę już zaciągniętych zobowiązań wykonano w kwocie 2 006 023,74 zł (100% planu). Na dzień 31 grudnia 2025 r. zadłużenie Gminy wynosiło 8 006 023,82 zł, co stanowiło 9,85% wykonanych ogółem dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).

W toku realizacji budżetu w żadnej z jednostek organizacyjnych gminy nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Realizacja wszelkich należności następowała w terminach określonych w umowach o realizację zadań, jak również w terminach określonych w stosownych przepisach prawnych.

W wyniku analizy zarządzeń Burmistrza w zakresie rozdysponowania rezerwy ogólnej stwierdzono, że przeznaczono je na zadania określone w przepisach prawa. Nie wniesiono uwag do dokonywania zmian w budżecie przez Burmistrza Bolkowa.

II. Sprawozdania finansowe gminy za 2025 r.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za 2025 r., składające się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego Gminy Bolków sporządzonego na dzień 31.12.2025 r., który po stronie aktywów i pasywów wykazuje sumę 7 109 774,33 zł,
- 2) bilansu jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego sporządzonego na dzień 31.12.2025 r., który po stronie aktywów i pasywów wykazuje sumę 119 194 468,70 zł,
- 3) rachunku zysków i strat jednostki (wariant porównawczy) sporządzonego na dzień 31.12.2025 r., który wykazuje sumę 10 722 579,72 zł,
- 4) zestawienia zmian w funduszu jednostki sporządzonego na dzień 31.12.2025 r., który wskazuje sumę 113 056 309,73 zł.
- 5) informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych według stanu na dzień 31.12.2025 r.

III. Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Bolków za 2025 r.

Komisja zapoznała się i rozpatrzyła informację o stanie mienia gminy za 2025 r. W informacji wskazano, że według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina Bolków posiadała 629,7291 ha gruntów zabudowanych i niezabudowanych.

Wartość mienia stanowiącego własność Gminy nie przekazanego innym jednostkom wynosi 21 375 219,14 zł.

W 2025 r. administratorem nieruchomości zabudowanych oraz lokalowych, stanowiących własność Gminy Bolków był Zakład Gospodarki Komunalnej w Bolkowie.

Własność nieruchomości komunalnych (gruntów tworzących zasób) jest określana w następujący sposób:

- a) Nieruchomości wchodzące w skład zasobu gruntów nieoddane w trwały zarząd, w użyczenie czy w użytkowanie – łączna pow. 613,895 ha;
- b) Nieruchomości będące w trwałym zarządzie gminnych jednostek organizacyjnych – łączna pow. 11,6434 ha w tym:
 - Zakład Gospodarki Komunalnej w Bolkowie – łączna pow. 6,0930 ha
 - Gminno-Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolkowie – łączna pow. 0,0733 ha
 - Szkoła Podstawowa w Lipie – łączna pow. 1,0100 ha
 - Szkoła Podstawowa w Kaczorowie – łączna pow. 0,8900 ha
 - Szkoła Podstawowa w Sadach Górnych – łączna pow. 1,3064 ha
 - Zespół Obsługi Szkół w Bolkowie i Szkoła Podstawowa w Bolkowie – łączna pow. 1,9800 ha
 - Przedszkole Samorządowe w Bolkowie – łączna pow. 0,2907 ha;
- c) Nieruchomości oddane w użytkowanie – Centrum Medyczne w Bolkowie (Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Bolkowie) – pow. 0,2325 ha.
- d) Nieruchomości oddane w użyczenie o łącznej pow. 3,9582 ha
- e) Nieruchomości stanowiące własność Gminy Bolków, a oddane w użytkowanie wieczyste osobom fizycznym i prawnym o łącznej pow. 20,4918 ha, w tym:
 - Polski Związek Działkowców, pow. 15,2274 ha,
 - Centrum Kulturalno-Biblioteczne Gminy Bolków, pow. 0,3591 ha,
 - osoby fizyczne, pow. 4,9053 ha.

Gmina Bolków w 2025 roku nabyła:

- z mocy prawa, nieodpłatnie, na własność, w drodze decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr NRŚ-OR.7532.178.2024.PK z dnia 14 marca 2025 r. działki nr 1012/5, 1012/8, 1049/2 o łącznej pow. 0,6024 ha, obręb Wierzchosławice, gmina Bolków;
- z mocy prawa, nieodpłatnie, na własność, w drodze decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr NRŚ-OR.7532.336.2024.MC z dnia 28 marca 2025 r. działki nr 804, 845, 897/1, 897/2, 917/3, 917/4, 952, 972/2 o łącznej pow. 0,5900 ha, obręb Wierzchosławice;
- z mocy prawa, nieodpłatnie, na własność, w drodze decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr NRŚ-OR.7532.345.2024.MC z dnia 11 kwietnia 2025 r. działki nr 1012/2, 1012/3, 1023/2 o łącznej pow. 0,1400 ha, obręb Wierzchosławice;
- z mocy prawa, na własność (wartość nabycia zostanie określona w wysokości uzgodnionej między poprzednim właścicielem a Gminą Bolków lub według zasad

i trybu obowiązujących przy wywłaszczeniu nieruchomości), w drodze decyzji Burmistrza Bolkowa nr GN.6831.1.2025, działkę nr 411/15 o pow. 0,0084 ha, obręb Wolbromek;

- z mocy prawa, na własność (wartość nabycia zostanie określona w wysokości uzgodnionej między poprzednim właścicielem a Gminą Bolków lub według zasad i trybu obowiązujących przy wywłaszczeniu nieruchomości), w drodze decyzji Burmistrza Bolkowa nr GN.6831.12.2025, działkę nr 819/6 o pow. 0,0458 ha, obręb Bolków 2;

- z mocy prawa, na własność (wartość nabycia zostanie określona w wysokości uzgodnionej między poprzednim właścicielem a Gminą Bolków lub według zasad i trybu obowiązujących przy wywłaszczeniu nieruchomości), w drodze decyzji Burmistrza Bolkowa nr GN.6831.18.2025, działkę nr 52/30 o pow. 0,0397 ha, obręb Bolków 2;

- z mocy prawa, na własność (wartość nabycia zostanie określona w wysokości uzgodnionej między poprzednim właścicielem a Gminą Bolków lub według zasad i trybu obowiązujących przy wywłaszczeniu nieruchomości), w drodze decyzji Burmistrza Bolkowa nr GN.6831.19.2025, działkę nr 50/13 o pow. 0,0918 ha, obręb Bolków- 2;

- z mocy prawa, nieodpłatnie, na własność, w drodze decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr IF-AB.7820.22.2019.ES2 z dnia 21 sierpnia 2020 r., 41 działek drogowych, położonych w Sadach Dolnych oraz 47 działek drogowych położonych w Sadach Górnych;

- na podstawie aktu notarialnego Rep. A nr 2582/2025, z dnia 3 czerwca 2025r., nieodpłatnie, w formie darowizny od Powiatu Jaworskiego, nieruchomość gruntową niezabudowaną, położną w Bolkowie przy ul. Mickiewicza, oznaczonej jako działka o numerze ewidencyjnym 524/1, obręb Bolków 2, o pow. 0,0101 ha;

- na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego w Kamiennej Górze, sygn. akt I Ns 162/24, lokal mieszkalny, położony przy ul. Kamiennogórskiej w Bolkowie.

Ponadto, Gmina posiada 986 udziałów o nominale 500 zł o łącznej wartości 493.000,00 zł w Przedsiębiorstwie Gospodarki Komunalnej „Sanikom” Sp. z o.o. w Lubawce.

Gmina Bolków posiada w użytkowaniu wieczystym grunty położone przy ul. Sienkiewicza 53 w Bolkowie, o łącznej pow. 0,8160 ha, których właścicielem jest Skarb Państwa.

Od 01 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. Gmina Bolków sprzedała:

- w trybie bezprzetargowym: na rzecz najemców- 6 lokali mieszkalnych, 2 lokale użytkowe, 6 garaży, 2 działki zabudowane, 1 działkę niezabudowaną;
- w trybie przetargowym sprzedano: 3 działki niezabudowane,
- w drodze rokowań: 1 działkę niezabudowaną.

W 2025 r. Gmina zawarła 148 umów dzierżaw.

Gmina prowadzi ciągłą sprzedaż lokali mieszkalnych na rzecz najemców, którzy korzystają z przysługującego im prawa pierwszeństwa w nabyciu oraz preferencyjnych bonifikat przy zakupie, uchwalonych przez Radę Miejską w Bolkowie.

Wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w 2025 r. wyniosły kwotę 562.191,53 zł.

Ponadto w 2025 r. gmina zrealizowała inwestycje i remonty finansowane częściowo ze środków własnych budżetu oraz częściowo pozyskiwała dotacje i środki zewnętrzne m.in. z budżetu państwa, funduszy celowych oraz środków unijnych.

Informację sporządzono zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.)

IV. Podsumowanie przeprowadzonego badania budżetu gminy za 2025 r.

Po przeanalizowaniu poniżej wymienionych dokumentów, tj.:

1. Uchwały nr X/67/24 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2025 r.,
2. Sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2025 r.,
3. Uchwały nr IX/40/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2025 r.;
4. Sprawozdania finansowego gminy za 2025 r.,
5. Informacji o stanie mienia gminy za 2025 r.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Burmistrz Bolkowa właściwie wykonał budżet Gminy Bolków zarówno po stronie dochodów jak i wydatków budżetowych oraz w zakresie kwot przypisanych na realizację poszczególnych zadań budżetowych.

Gospodarka finansowa Gminy Bolków była prowadzona w sposób oszczędny i racjonalny, mający na celu efektywne wykorzystanie środków publicznych. Wszystkie zaplanowane w budżecie zadania obligatoryjne zostały zrealizowane.

Zastępca Przewodniczącego Komisji

Monika Klimek-Rozmus

M. Klimek - Rozmus