

projekt
dn. 13.07.2026r
clm

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BOLKOWIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r., poz. 662 z późn. zm.), art. 229 pkt 1, art. 231 § 1 oraz art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025r., poz. 1691) Rada Miejska w Bolkowie uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Miejską w Bolkowie za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 7 lipca 2026 r. i przekazuje się skargę według właściwości do Wojewody Dolnośląskiego.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bolkowie do zawiadomienia skarżącego o treści niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Bolkowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Marek Janas


Katarzyna Król
Adwokat

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, właściwy do rozpatrzenia skargi na radę gminy, radę powiatu i sejmik województwa jest Wojewoda.

W dniu 7 lipca 2026 r. wpłynęła skarga na działanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bolkowie polegające na bezprawnym odebraniu głosu mieszkańcowi w trakcie debaty nad Raportem o stanie Gminy Bolków.

W dniu 10 lipca 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Bolkowie po przeanalizowaniu zarzutów skarżącego, uznała, że zgodnie z wyżej przytoczonym przepisem Rada Miejska w Bolkowie nie jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej skargi i zgodnie z art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego przekazuje skargę do rozpatrzenia organowi właściwemu, tj. Wojewodzie Dolnośląskiemu.

Organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi i jedyną formą prawną, w której rada może wypowiedzieć się w przedmiocie skargi, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu jest w pełni uzasadnione.

Art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego wskazuje, że rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Do żadnej z tych kategorii podmiotów nie należy przewodniczący rady gminy.

Zgodnie z art. 20 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów w zakresie jego działania, należy zatem stwierdzić, że kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego nie wynikają także z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Należy zgodzić się ze stanowiskiem reprezentowanym przez część wojewodów, że kompetencje do rozpoznania skargi na działalność przewodniczącego rady gminy ma wyłącznie wojewoda. Takie stanowisko zajął m.in. Wojewoda Podlaski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 7 października 2010 r. (NK.II.AR.0911-10/2010), w którym stwierdził, że rada miejska jako organ stanowiący powinna działać wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, dlatego niedopuszczalne jest podejmowanie przez nią działań bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Podobny pogląd reprezentował także Wojewoda Zachodniopomorski w wystąpieniach pokontrolnych z dnia 31 maja 2012 r. (NK-1.431.1.16.2012.MZ), w których wskazał, że rada gminy często nie przekazuje zgodnie z właściwością do wojewody skarg na swoich przewodniczących w ustawowym terminie. Jeżeli działanie przewodniczącego rady gminy związane jest z trybem pracy rady gminy, to może ono być traktowane jako działalność organu, tj. rady gminy. Zatem skarga na taką działalność przewodniczącego powinna być rozpatrywana w trybie i zgodnie z właściwością określoną w k.p.a.

Praktyka organów nadzoru (wojewodów), ale przede wszystkim wykładnia celowościowa przepisów k.p.a., przemawiają za tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skarg na przewodniczącego rady gminy jest ten sam organ, który posiada kompetencje do rozpatrywania skarg na działalność rady gminy, a więc wojewoda. Trudno bowiem wywodzić kompetencję rady gminy do rozpatrywania skargi na jej przewodniczącego z przepisów ustrojowych zawartych w przepisach wymienionej ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 19 ust. 2 tej ustawy, który dotyczy powoływania i odwoływania przewodniczącego rady gminy. Postępowanie skargowe jest unormowane w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego i na ich gruncie w pierwszej kolejności należy dokonywać wykładni w zakresie organów właściwych do rozpatrzenia skargi.

Co więcej, przepis art. 229 pkt 1 k.p.a. wyraźnie określa, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi są organy wskazane w tym przepisie. Żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady gminy, w szczególności takich przepisów nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

W tym miejscu należy wskazać, że zadaniem przewodniczącego rady jest organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady (art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym) oraz wyjaśnić, że skarga złożona na radnego, który pełni funkcję przewodniczącego, jeżeli dotyczy działań podejmowanych w związku z pełnioną funkcją, co w omawianej sytuacji ma miejsce - skarga dotyczyła działania Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bolkowie polegającego na bezprawnym odebraniu głosu mieszkańcowi podczas debaty nad Raportem o stanie Gminy Bolków za 2025 r. w dniu 23 czerwca 2026 r.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. Zaskarżone działanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bolkowie, polegało na odebraniu głosu mieszkańcowi, który zgłosił się do debaty nad Raportem o stanie Gminy Bolków za 2025 r.

Z powyższego wynika, że rada gminy posiada kompetencje do rozpatrzenia skargi na organ wykonawczy, nie ma natomiast uprawnień by rozpatrywać skargę na przewodniczącego rady.

Wskazaną powyżej skargę należało zakwalifikować jako skargę na radę gminy i jako taka winna być ona rozpoznana, zgodnie z przepisem art. 229 pkt 1 k.p.a., przez wojewodę.

W związku z powyższym zasadnym jest przekazanie skargi przez Radę Miejską w Bolkowie na Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bolkowie Wojewodzie Dolnośląskiemu.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Marek Janas